

I REUNION DE LEGISLADORES DE SEGURIDAD SOCIAL DE LATINOAMERICA

Cartagena de Indias Noviembre 27-29 de 2011

Centro Regional Área Andina – Bogotá D.C., Colombia





AGENDA

- Instrumentos Internacionales de Seguridad Social
- Migraciones
- Antecedentes del Convenio
- Características del Convenio
- Principios
- Situación Actual

Instrumentos internacionales de Seguridad Social

- **De carácter general:** expresan el derecho de toda persona a la Seguridad Social
- **De carácter declarativo:** Tratan de garantizar mínimos de protección social
- **De carácter normativo:** obligan al reconocimientos de derechos de protección social

Instrumentos internacionales de Seguridad Social de carácter general

- Declaración universal de los Derechos Humanos (1948)

“Toda persona como miembro de la sociedad, tiene derecho a la seguridad social, habida cuenta de la organización y los recursos de cada Estado, ...” (art. 22)

- Pacto Internacional Derechos Económicos, Sociales y Culturales 1966:

“Los Estados Parte en el presente Pacto reconocen el derecho de toda persona a la seguridad social, incluso al seguro social.” (art. 9)

- Declaración Americana de los Derechos y Deberes del Hombre (1948):

“ Toda persona tiene derecho a la seguridad social que le proteja contra las consecuencias de la desocupación, de la vejez y de la incapacidad ...” (art 16).

Instrumentos internacionales de Seguridad Social de carácter declarativo

- **Adoptados en el seno de la OIT**

- *Recomendación n° 67 sobre seguridad de los medios de vida (1944)*
- *Recomendación n° 69 sobre asistencia médica (1944)*

- Adoptado en el seno de la OISS

- *Declar. Iber. de S. Soc de B. Aires (1972)*
- *Convenio Iber. De SS. de Quito (1978)*
- *Acuerdo sobre SS en Iberoamér. (1992)*

- Otros instituciones

- *Declaración de Alma-Ata (1978)*
- *Declaración de Acapulco (CISS 1992)*
- *Acuerdos Cumbre.*

Instrumentos internacionales de Seguridad Social de carácter normativo

- **Adoptados en el seno de la OIT**

- *Convenio 102, norma mínima de SS (1952)*
- *Convenio 118, igualdad de trato de nacion. y extranj. en materia de SS (1962)*

- Adoptado en el seno del Consejo de Europa

- *Carta Social Europea (1961).Igualdad de trato y totalización periodos (art. 4)*
- *Código Europeo de SS revisado (1964-1990)*

- Adoptado en el seno de la OISS

Código Iberoamericano de SS. (1995)

Destacar los instrumentos de armonización y coordinación:

- **Convenio 102** de la OIT y piso básico → norma mínima
- **Código Europeo** de Seguridad Social → trata de armonizar niveles de protección UE)
- **Convenio de Seguridad Social en Quito (1978)**: requiere convenios bilaterales (escaso desarrollo) → trata de coordinar conv. bilaterales
- **Código Iberoamericano** de Seguridad Social → trata de coordinar sistemas

Convenios bilaterales y multilaterales en Iberoamérica

- **Convenios bilaterales de Seguridad Social (escaso desarrollo)**
- **Acuerdo Multilateral de Seguridad Social de Mercosur:** vigente 2005 para los países que lo integran **(entre 4 países)**
- **Decisión 583. Instrumento Andino de Seguridad Social:** pendiente de desarrollar el Reglamento de Aplicación
- **Reglamentos de Seguridad Social de la UE:** desde 1 de mayo 2010 vigente los nuevos Reglamentos 883/2004 y 987/2009 **(países de la UE)**
- **Convenio Multilateral Iberoamericano de Seguridad Social (en tramitación)**

Características de los convenios entre los países:

- **No modifican** las legislaciones nacionales
- **No sustituyen** las legislaciones nacionales
- **Coordinan legislaciones** para garantizar derechos de los trabajadores emigrantes

Tipos

- **Bilaterales**
- **Multilaterales**

Un mundo global:

- Libertad de movimientos de capitales y bienes y servicios.

- Movilidad del factor trabajo

- Importancia movimientos migratorios

Necesidad de promover la cobertura social a nivel multinacional

Globalización económica:

- **Movilidad del factor trabajo: movimientos migratorios creciente y multinacionales.**
- **Desprotección e informalidad**
- **Deslocalización de empresas**
- **Limita la eficacia protectora sistemas de Seguridad Social**



**Necesidad de instrumentos
internacionales de Seguridad Social**

Movimientos migratorios en Latinoamérica (CEPAL)

Según la CEPAL la tasa de emigración más alta del mundo se da en la Región Iberoamericana

En 2000: 21 millones → En 2005: 25 millones

Interregionales en Iberoamérica, (2007): 5,5 millones

Por países (2000)	Inmigrante	Emigrantes
Argentina	1.531.000	507.000
Bolivia	95.000	346.000
Brasil	683.000	730.000
Chile	195.000	453.000
Colombia	66.000	1.441.000
Ecuador	104.000	585.000
Paraguay	171.000	368.000
Perú	23.000	634.000
Uruguay	46.000	278.000
Venezuela	1.014.000	207.000

Cotizantes extranjeros en España: 1.868.675

629.127 españoles están afiliados a la Seguridad Social en los diferentes países iberoamericanos. A su vez, 648.962 ciudadanos latinoamericanos son cotizantes en España a la Seguridad Social.

Origen	Trabajadores
América Latina	545.277
Ecuador	171.043
Colombia	115.352
Bolivia	80.666
Perú	71.714
Argentina	47.210
R. Dominicana	33.525
Brasil	25.765
Unión Europea	676.658
Otros países	646.740

Fuente: Ministerio de Trabajo, septiembre 2010.

Protección social-emigración

Leyes Sociales (protección a salud, pensiones, desempleo, maternidad...) →
"Principio de territorialidad"

"Aplicación **exclusiva** en el ámbito territorial del Estado que las produce"

Sistemas **diferentes en:**

- **Regímenes financieros** (capitalización, reparto, mixtos, en paralelo...)
- **Gestión** (públicos, privados, mixtos...)
- Condiciones mínimas para tener derecho (**carencia**)
- **Cobertura**

Exclusión beneficios trabajadores migrantes:

- **Desprotección** (incluso habiendo cotizado)
- **Desincentiva la cotización**
- Fomenta la **economía informal** y el "dumping social"
- **Dificulta movilidad y retorno**

Características de la emigración actual

- Feminización → Reagrupamiento → Mayor necesidad de protección
- Posible falta de eficacia protectora de los sistemas de Seg. Social
- Desprotección e informalidad. Dificultad de movilidad y retorno



Necesidad de disponer de instrumentos internacionales de Seguridad Social que eviten la desprotección

Ante la globalización → Internacionalización de la protección social

Superar el límite territorial eficacia protectora de los sistemas de Seguridad Social



Instrumentos internacionales de protección social

Armonización:
(Convenios OIT, Código Europeo de Seguridad Social, Código Iberoamericano de Seguridad Social ...)



Trata de establecer **mínimos comunes** de protección

Coordinación de legislaciones: convenios y acuerdos internacionales



Reconocimiento derechos contributivos

Convenios bilaterales por países en Iberoamérica:

Posibles 231 → En vigor 57

- **España** : Ar, Br, Co, Ch, Ec, Mx, Pa, Pr, Pe, Po, RD, Ur, Ve.
- **Uruguay** : Ar, Bo, Br, Co, C.R., Ch, Ec, Es, Mx, Pr, Po.
- **Chile** : Ar, Br, Co, Es, Pe, Po, Ur, Ve.
- **Argentina** : Br, Ch, Co, Es, Mx, Pe, Po.
- **Bolivia**: Ur.
- **Colombia**: Ar, Ec, Es, Ch, Ur.
- **Costa Rica**: Ni, Pa, Ur.
- **Ecuador**: Co, Es, Ur.
- **México**: Ar, Es, Ho, Ur.
- **Perú**: Ar, Ch, Es.

ANTECEDENTES: V Conferencia de Ministros y/o Máximos Responsables de Seguridad Social (Segovia, septiembre 2005) ●

- “**iniciar** el proceso de elaboración de un Convenio Multilateral de Seguridad Social de la Comunidad Iberoamericana”.
- “que en el **menor plazo de tiempo posible**, permita contar con un **instrumento único de coordinación** de las legislaciones nacionales en materia de pensiones que, con plena seguridad jurídica, **garantice los derechos de los trabajadores migrantes y sus familias**, protegidos bajo esquemas de Seguridad Social de los diferentes Estados Iberoamericanos.
- **Se solicita el apoyo y cooperación técnica de la Secretaría General Iberoamericana (SEGIB) y de la Organización Iberoamericana de Seguridad Social (OISS)** en el proceso de elaboración y discusión del Proyecto de Convenio .

Cumbres Iberoamericanas de Jefes de Estado y de Gobierno●

- Cumbres: “**Las migraciones**...un fenómeno global, cada vez más intenso, diverso y complejo” que “...constituye una realidad y un desafío... que requiere ser abordado por los Estados con un enfoque **multidisciplinario**”.
- **XV** : “**Decidimos iniciar el proceso de elaboración** de un Convenio Iberoamericano de Seguridad Social con el objetivo de garantizar los derechos de Seguridad Social de los trabajadores migrantes y sus familias” (Salamanca, octubre 2005. V Conferencia Ministros sepbre. 2005)
- **XVI**: “Adoptar las medidas necesarias para la pronta y adecuada **puesta en vigor del Convenio...**” (Montevideo 2006).
- **XVII** “...los países miembros **adoptan en esta ocasión el texto del Convenio** Multilateral Iberoamericano de Seguridad Social y se comprometen a impulsar los procedimientos internos para su pronta entrada en vigencia”. Declaración de Santiago 2007 firmada por todos. Punto 8. (noviembre 2007. VI Conf. Ministros julio 2007).

La OISS y la coordinación de los sistemas de Seguridad Social en Iberoamérica

- **Convenio de Quito** (Congreso OISS 1978 promueve convenios bilaterales entre entidades pertenecientes a la OISS)
- **Código Iberoamericano de Seguridad Social** (trata de coordinar los sistemas). V Cumbre consideró "...la idoneidad del texto de Código Iberoamericano de SS elaborado por la OISS con la participación de la Comisión de Apoyo al Código y la CISS y la colaboración de otras...")
- **Acuerdo Multilateral de SS de MERCOSUR**: Participación OISS en la elaboración del Convenio, del Acuerdo Administrativo y gestión actual (programa BUSS).
- **Decisión 583**. Instrumento Andino de Seg. Social. Colaboración OISS

**Congreso OISS
2004**

**Propuesta de Convenio Multilateral
Iberoamericano de Seguridad Social**

Características Convenio Multilateral

- **Instrumento de coordinación.** No modifica ni sustituye a las legislaciones nacionales, ni a los convenios existentes .
- **Flexibilidad** en su aplicación(excepciones en anexos).
- Tiene en cuenta las **diferencias de regímenes** (reparto/capitaliz)
- Aplicación personal: **dependientes e independientes** y familiares y derechohabientes, dentro del espacio **iberoameric**.
- Aplicación material prestac. económ. contributivas: **invalidez, vejez, sobrevivientes** y accidentes y enfermedades profesion.
- Favorece las posibilidades de **movilidad** y retorno.
- Instrumento **jurídicamente exigible** su aplicación.

Principios básicos aplicables al Convenio Multilateral de Seguridad Social de la Comunidad Iberoamericana de Nac.

- **No modificaciones de las legislaciones propias**
- **Igualdad de trato a los nacionales de los países de la Comunidad Iberoamericana**
- **Campo de aplicación personal a los nacionales dependientes o no dependientes de forma legal**

Principios que rigen el convenio

- **Igualdad de trato**, independiente de nacionalidad (art 4)
- **Totalización de periodos** de cotización o empleo cumplido en cada uno de los países donde se haya trabajado. Abono a “**prorrata t mporis**” (art.5)
- **Conservación de derechos** adquiridos y **exportación de prestaciones** (pago de pensiones en el extranjero) (art.6)
- **Garantiza la revalorización** de pensiones (art.7)
- **Aplicación disposiciones más favorables** (art.8)
- **Colaboración** entre administraciones de Seg. Soc
- **Legislación aplicable: “lex loci laboris”** (art. 9 y 10)

Importancia del Convenio Multilateral Iberoamericano de SS

- **Individual:** mejora la protección de los trabajadores migrantes y sus familias. Favorece la movilidad y el retorno.
- **Social:** fomenta la cotización y la “formalización”. Contribuye a evitar el “dumping”. Refuerza los sistemas de SS.
- **Iberoamericana:** será el primer instrumento jurídico iberoamericano que reconozca derechos a los ciudadanos, directamente reclamables ante los tribunales.

Beneficia a a 45 millones de inmigrantes

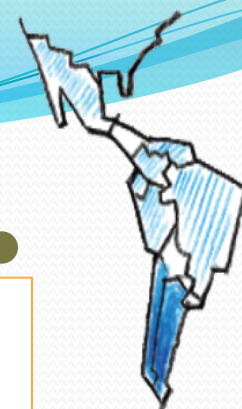
Procedimiento entrada en vigor

- **Firma** del Convenio por los Gobiernos.
- **Ratificación** del Convenio por los Parlamentos según legislación interna.
- **Depósito** del instrumento de ratificación en la SEGIB.
- **Suscripción** del Acuerdo de Aplicación.

El Convenio entró en vigor el primero de mayo, conforme lo preceptuado en el artículo 31 del Convenio Multilateral Iberoamericano de Seguridad Social, una vez depositado, a través de la OISS, el pasado mes de febrero el séptimo instrumento de ratificación en la Secretaria General Iberoamericana.

Convenio Iberoamericano Seg. Social:

Trata de **preservar los derechos sociales** en materia de pensiones de los migrantes y de sus familias, mediante la coordinación de las legislaciones



Beneficiará a millones de trabajadores y a sus familias

Cumbres de
Salamanca
Montevideo, Santiago
El Salvador y Lisboa

*Adoptado por
unanimidad,
firmado por
15 países y
ratificado
por 11*

	Argentina		Bolivia,
	Venezuela		Paraguay
	España		Perú
	Brasil		Portugal
	Costa Rica		El Salvador
	Chile		Uruguay
	Ecuador		Colombia

Será un instrumento **jurídicamente exigible** por la ciudadanía, y constituirá el inicio del acervo legislativo para la Comunidad Iberoamericana. Población de los que ya han firmado 450 millones.

Realidad de 22 países (600 millones) con afinidades culturales, históricas y económicas, pero **sin una base jurídica-política** común que los defina en el ámbito internacional. Por el contrario con grandes diferencias.

Ratificación del Convenio y suscripción Acuerdo Aplicación

- **Ratificado:**

- Depositado el instrumento de ratificación: Argentina, Bolivia, Brasil, Chile, Ecuador, El Salvador, España, Paraguay, Portugal, Uruguay y Venezuela

- **Avanzado trámite de ratificación:**

Costa Rica

- **Suscripción Acuerdo de Aplicación:**

Bolivia, Brasil, Chile, Ecuador, España, Uruguay y Paraguay

PROCEDIMIENTO DE APLICACIÓN DEL CONVENIO

● SOLICITUD:

En cualquier Estado Parte

● IMPULSO:

Estado de residencia o de últimas cotizaciones

● TRÁMITE:

- Solicitud de información a otros Estados
- Comunicaciones entre instituciones a través de la del Estado de que impulsa.
- Resolución, notificación y pago por cada Estado.

Así pues, en el momento actual el estado de situación del Convenio es el siguiente

- Una vez aprobado el Convenio y su Acuerdo de Aplicación, se ha culminado el proceso de implementación de los instrumentos jurídicos necesarios para su puesta en vigor.
- El Convenio ha sido ya firmado por 15 países iberoamericanos.
- El Convenio ha sido ratificado por 11 países: Argentina, Bolivia, Brasil, Chile, El Salvador, Ecuador, España, Paraguay, Portugal, Venezuela y Uruguay,



Estado actual del convenio

- Habiendo depositado el instrumento de ratificación todos estos países,
- excepto Argentina, Uruguay y Venezuela que están pendientes de cumplimentarlo.

Estado actual del Convenio

- *El Convenio ha entrado en vigor el 1 de mayo de 2011, primer día del tercer mes siguiente al depósito del séptimo instrumento de ratificación (Bolivia, febrero 2011).*
- *A la fecha siete países, Bolivia, Brasil, Chile, Ecuador, España, Uruguay y Paraguay han suscrito el Acuerdo de Aplicación por lo que el convenio ya es operativo entre ellos.*

Impulso al convenio



UE

**Reglamentos
europeos de
Seguridad
Social**
















AL

**Convenio
Multilateral
Iberoamericano
de Seg. Social**

**Coordinación
Protección
derechos
+ 1000 millones
habitantes**

Estado de Situación

(Artículos 29, 30, 31.2 CMISS y 33.3 AA)

PAISES QUE LO HAN FIRMADO	FECHA FIRMA CONVENIO	FECHA RATIFICACION	FECHA DEPOSITO INSTRUMENTO RATIFICACION EN LA SEGIB-DISS	FECHA SUSCRIPCIÓN ACUERDO APLICACION	APLICACIÓN EFECTIVA CONVENIO	POBLACION (1)
 Argentina	10/11/ 2007	09/06/2010				
 Bolivia	10/11/ 2007	08/11/2010	02/02/2011	18/04/2011	X	10.426.160
 Brasil	10/11/ 2007	30/10/2009	11/12/2009	19/05/2011	X	190.755.799
 Chile	10/11/ 2007	18/11/2009	30/11/2009	01/09/2011	X	17.094.275
 Colombia	26/11/2008					
 Costa Rica	10/11/ 2007					
 Ecuador	07/04/ 2008	31/08/2009	04/11/2009	20/06/2011	X	14.306.876
 El Salvador	10/11/ 2007	29/05/2008	04/09/2008			
 España	10/11/ 2007	05/02/2010	12/02/2010	13/10/2010	X	47.021.031
 Paraguay	10/11/ 2007	15/12//2010	09/02/2011	28/10/2011	X	6.340.639
 Perú	10/11/ 2007					
 Portugal	10/11/ 2007	27/10/2010	22/12/2010			
 República Dominicana	07/10/2011					
 Uruguay	10/11/ 2007	24/05/2011	26/07/2011	26/07/2011	X	3.356.594
 Venezuela	10/11/ 2007	16/02/2009				

(1) Según anuario Iberoamericano 2010

Otros Programas de la OISS

- La Estrategia Iberoamericana de Seguridad y salud en el trabajo EISST:
- Lucha contra el “dumping social”
- Avanzar en el protagonismo de los agentes sociales
- Avanzar en la mejora de la cultura preventiva
- Mejorar los sistemas de información y registro de los accidentes laborales y las enfermedades profesionales
- Incrementar la cooperación y colaboración regional en materia de seguridad y salud laboral

Programa situación de los adultos mayores

- Demografía
- Seguridad económica



Muchas Gracias

Centro Regional Área Andina – Bogotá D.C., Colombia

