

# La Iniciativa del Piso de Protección Social

La Iniciativa del Piso de Protección Social (PPS) es conducida por una coalición de organizaciones de las Naciones Unidas y socios para el desarrollo y promueve el acceso universal a transferencias y servicios sociales esenciales.

## Los PPS son una necesidad económica y social

Hoy en día, el 80% de la población mundial no goza de una serie de garantías sociales que le permita hacer frente a los riesgos de la vida. Implementar una protección social para estas personas, entre las cuales algunas están luchando para sobrevivir, es una necesidad. Invertir en un PPS es invertir en la justicia social y en el desarrollo sostenible, equitativo e inclusivo. La protección social contribuye al crecimiento económico mediante el aumento de la productividad laboral y la mejora de la estabilidad social. En tiempos de crisis, un PPS actúa como estabilizador económico y social automático. Estudios efectuados por varias organizaciones de las Naciones Unidas ponen de manifiesto que un piso básico de transferencias sociales es asequible en prácticamente cualquier etapa del desarrollo económico.

## La Iniciativa del PPS

Reconociendo la importancia y la necesidad de sistemas de protección social adecuados, la Junta de Jefes Ejecutivos del Sistema de las Naciones Unidas adoptó en abril 2009 “la Iniciativa del Piso de Protección Social” como una de sus nueve prioridades para hacer frente a la crisis mundial. La Iniciativa ha progresado notablemente desde su lanzamiento respecto al número de adhesiones de organismos pertenecientes o no al sistema de las Naciones Unidas.

### Actores de la Iniciativa PPS (lista no exhaustiva)

**Organizaciones líderes:** OIT y OMS.

**Socios de la coalición:** ACNUR, ASDI (Agencia Sueca de Cooperación para el Desarrollo), Banco Asiático de Desarrollo, Banco Mundial, CEPAL, CESPAP, Comisión Europea, Comité de ONG sobre Desarrollo Social, Concern, Consejo Internacional de Bienestar Social, Cooperación alemana para el Desarrollo, FAO, FMI, FNUAP, Francia, GIP SPSI, HelpAge International, Luxemburgo, Ministerio de Relaciones Exteriores de Finlandia, OACDH, OCDE, ONU-Hábitat, ONUSIDA, los Países Bajos, PMA, PNUD, OMM, ONU Mujeres, Red Educación y Solidaridad, Save the Children, UNDESA, UNESCO.

Los Estados conducen su propio proceso al nivel nacional.

## Intercambio de conocimientos

[www.socialprotectionfloor-gateway.org](http://www.socialprotectionfloor-gateway.org)

Sitio web de la Iniciativa del PPS.

[www.socialprotectionfloor.org](http://www.socialprotectionfloor.org)

Plataforma de la OIT de intercambio de conocimientos sobre la extensión de la seguridad social.

## Estrategias nacionales de extensión

Durante la Conferencia Internacional del Trabajo (CIT) de 2011, los delegados tripartitos de 183 Estados Miembros pidieron:



la aplicación rápida de Pisos de Protección Social nacionales, que incluyan garantías de seguridad social básicas para que, durante su ciclo de vida, todas las personas necesitadas puedan costearse una atención de salud esencial, y gozar de una seguridad del ingreso que se eleve como mínimo a un nivel definido en el plano nacional. Las políticas relativas al piso de protección social deberían tener por objeto facilitar un acceso efectivo a bienes y servicios esenciales, promover una actividad económica productiva y aplicarse en estrecha coordinación con otras políticas de promoción de la empleabilidad, reducción de la informalidad y la precariedad, creación de empleos decentes y promoción de la iniciativa empresarial. (ILO, 2011a, para. 9).

Respecto a las estrategias nacionales de protección social:

«Hay que dar la máxima prioridad al objetivo de subsanar las insuficiencias de cobertura para lograr un crecimiento económico equitativo, cohesión social y trabajo decente para todas las mujeres y todos los hombres. Unas estrategias nacionales efectivas [...] deberían tener por objeto el logro de una cobertura universal de la población, por lo menos con niveles mínimos de protección (dimensión horizontal) y garantizando progresivamente niveles más elevados orientados por normas de seguridad social de la OIT actualizadas (dimensión vertical)». Conclusiones de la 100.ª Reunión de la CIT.

## Hacia una recomendación sobre el PPS

Durante la 100.ª Reunión de la CIT, los representantes de los gobiernos, empleadores y trabajadores de 183 países pidieron la aplicación rápida de Pisos de Protección Social y reconocieron la necesidad de una recomendación internacional que complete las normas existentes y ofrezca a los Estados Miembros pautas de orientación para el establecimiento de PPS dentro de sistemas integrales de seguridad social adaptados a las circunstancias y niveles de desarrollo».

En consecuencia, en la 100.ª Reunión de la CIT en junio de 2012 se examinará la posible Recomendación relativa al PPS. Si es adoptada, esta Recomendación ofrecerá a los Estados Miembros dichas pautas.

## Reconocimiento internacional

El Grupo consultivo sobre el Piso de Protección Social (PPS) fue constituido en agosto de 2010 y presidido por la ex presidente de Chile, Michelle Bachelet. El grupo publicó un informe a finales de 2011 con el fin de mejorar la promoción mundial del PPS y presentar sugerencias sobre aspectos conceptuales y de política.

El PPS ha ganado también un reconocimiento significativo por parte de varios organismos y foros internacionales como la Cumbre sobre los ODM, la Resolución sobre la integración social del ECOSOC y las Cumbres del G20.

## Apoyo a países para elaborar PPS

Según el contexto y las necesidades nacionales, los socios de la coalición apoyan a países en distintas actividades como: la sensibilización, la evaluación del sistema de protección social, el análisis de las necesidades e insuficiencias, el establecimiento de prioridades, la formulación de políticas de PPS, el diálogo nacional, la creación de competencias, la estimación de las prestaciones de PPS, el análisis del espacio fiscal, el análisis jurídico, la concepción, la administración y la implementación de prestaciones, así como la supervisión y la evaluación de políticas de PPS y de los regímenes de protección social.

Al menos **25 actividades de asesoramiento en países** se están llevando a cabo por miembros de la Iniciativa. Estas actividades incluyen:

- Reunir pruebas y compartir experiencias en materia de cooperación Sur-Sur, como la contribución de varios miembros para publicar 18 experiencias exitosas de implementación de elementos de PPS (OIT-SU/SSC PNUD).
- Efectuar evaluaciones rápidas de las políticas de protección social, incluyendo estudios de costos en varios países.
- Realizar estudios detallados de políticas coherentes de empleo y protección social en Burkina Faso, Camboya y Honduras (OIT-EU).
- Colaborar con el FMI en proyectos piloto de exploración del espacio fiscal disponible para ampliar la seguridad social y subsanar deficiencias de cobertura en Mozambique, El Salvador y Viet Nam.
- Implementar proyectos de prestaciones relevantes del PPS.

## Creación de herramientas y metodologías



La Iniciativa del PPS ha creado un conjunto de herramientas analíticas que proveen bases fácticas para diálogos nacionales, incluyendo:

### → Evaluación basada en el diálogo nacional

Procedimiento para evaluar las políticas nacionales relativas al Piso de Protección Social e identificar las insuficiencias de cobertura social mediante consultas nacionales tripartitas.

### → Herramientas de cálculo de costos

Se han desarrollado varias herramientas para facilitar las estimaciones de costos de las opciones políticas con el fin de subsanar las insuficiencias de cobertura al nivel nacional

### Testimonio de Cabo Verde

Luísa Oliveira Marques, 81 años, vive en una comunidad de pescadores en Cabo Verde. Comparte con sus nietos una casa de un cuarto. La cocina, la construyó ella con sus propios ahorros adquiridos gracias a la venta de pescados y mariscos que pescó. Cuando no pudo más ganarse la vida, empezó a depender de la ayuda ocasional de su familia y tuvo que enfrentarse con muchas dificultades.



*“La vida es difícil, mis hijos me ayudaban como podían, pero también tenían sus propias familias y el mar es inseguro. No podía siempre contar con ellos.”*

En 2011, Luisa empezó a recibir una pensión de seguridad social otorgada por el Estado que se eleva a unos 50 dólares al mes. La asignación de una pensión de seguridad social no contributiva marca una diferencia importante en la vida de muchas mujeres que trabajaron durante toda su vida sin recibir nunca el reconocimiento merecido del valor de su trabajo, en particular en las zonas rurales.

*“No es mucho dinero pero cambió mi vida. Ahora sé que puedo contar con esto para comprar cosas básicas. Si necesito algo para mí no tengo que esperar a que alguien me dé limosna.”*

La pensión de seguridad social cubre al 90% del grupo meta. Se financia mediante impuestos y representa el 0.4% del PIB. La pensión de seguridad social, que recibe una ayuda técnica del proyecto STEP Portugal de la OIT, es un elemento importante para constituir un PPS en Cabo Verde.